

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА»
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ РЫНКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ,
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2015 ГОДУ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА»
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ РЫНКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ,
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2015 ГОДУ

Библиотека ФГБУ «Федеральное агентство господдержки АПК»

«Основные условия страхования в АПК»

Под общей редакцией:
Горбунова А.А. – врио директора
ФГБУ «Федеральное агентство
господдержки АПК»

Стойко З.Н. – заместителя директора
ФГБУ «Федеральное агентство
господдержки АПК»

Романовской О.А. – заместителя директора
ФГБУ «Федеральное агентство господдержки АПК»

Доклад о состоянии рынка сельскохозяйственного страхования,
осуществляемого с государственной поддержкой, в Российской Федерации в 2015 году:
Информационная брошюра - М.: Минсельхоз России,
ФГБУ «Федеральное агентство господдержки АПК», 2016 г. - 34 с.: ил.

Данный доклад предназначен для использования сельскохозяйственными
товаропроизводителями, специалистами органов управления АПК,
страховых организаций.

Доклад содержит в себе информацию о тенденциях развития страховой
отрасли в Российской Федерации в 2015 году и сведения по страхованию
урожаев сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений,
сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой,
в Российской Федерации в 2015 году.

© Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Федеральное агентство по государственной поддержке деятельности
агропромышленного комплекса» Минсельхоза России



СОДЕРЖАНИЕ

1	ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОЙ ОТРАСЛИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
2	СОСТОЯНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2015 ГОДУ	7
2.1	Показатели, характеризующие развитие рынка сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой	9
2.2	Субсидирование сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой	19
2.3	Результаты деятельности страховых организаций на рынке сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в Российской Федерации	21
2.4	Работа по совершенствованию сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой	26
2.5	Сильные и слабые стороны агрострахования с господдержкой в 2015 году	31

1. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОЙ ОТРАСЛИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Страхование, как один из эффективных рыночных механизмов управления рисками, призвано способствовать обеспечению стабильного развития экономики и социальной сферы, и его роль все больше возрастает в современных условиях.

Степень развитости страхового рынка отражает финансовый потенциал государства и устойчивость экономической системы в целом. В этой связи основной задачей развития страховой отрасли является совершенствование системы отношений между ее участниками, направленное на установление понятных и прозрачных условий страхования, возврата доверия страхователей.

Для решения данной задачи необходимо существенно активизировать рыночную роль потребителей страховых услуг. Они должны стать равноправными участниками страховых отношений. Можно уверенно утверждать, что положительные с точки зрения отечественного страхования перспективы есть лишь у такого отраслевого рыночного механизма, который основан на сочетании интересов всех участников рынка при обеспечении приоритета интересов страхователей, являющихся главным источником существования и развития всей системы страховых отношений.

На сегодняшний день достижения страховой отрасли в России характеризуются следующими показателями, а на рынке наблюдаются следующие тенденции:

1. Увеличение общего объема страховых премий. Замедление темпов прироста страховых взносов.

По данным Банка России страховые премии по добровольным и обязательным видам страхования в 2015 году составили 1 023,8 млрд рублей, что на 3,6% больше значения 2014 года, страховые выплаты в 2015 году составили 509,2 млрд рублей, прирост за год составил 7,8% (Таблица 1).

С 2013 года наблюдается замедление темпов прироста страховых премий, в тоже время продолжает расти коэффициент выплат по договорам страхования, который в 2015 году составил 49,7%. Рентабельность страховых операций снизилась.

Таблица 1

*Динамика изменения размеров страховых премий и страховых выплат в период с 2011 по 2015 годы**

Год	Страховые премии (млрд руб.)	Прирост страховых взносов, %	Страховые выплаты (млрд руб.)	Прирост страховых выплат, %	Коэффициент выплат
2011	665,0	19,6	303,8	3,5	45,7
2012	809,1	21,7	369,4	21,6	45,7
2013	902,5	11,5	418,9	13,4	46,4
2014	987,8	9,5	472,3	12,7	47,8
2015	1 023,8	3,6	509,2	7,8	49,7

*по данным Банка России

2. Рост страховых премий, приходящихся на душу населения.

Затраты населения на страхование выросли с 4 653,60 рублей на душу населения в 2011 году до 6 997,95 рублей в 2015 году, т.е. в 1,5 раза.

Рост плотности страхования – страховой премии на душу населения – все эти годы был обусловлен увеличением размера совокупной страховой премии, на фоне менее значительных темпов роста численности населения России. По сравнению с 2014 годом «подушевая плотность страхования» в 2015 году увеличилась на 1,8% (Таблица 2).

Таблица 2

Совокупная страховая премия и численность населения, 2011-2015 годы

Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Страховые премии, млрд руб.	665,0	809,1	902,5	987,8	1 023,8
Население России, млн чел.*	142,9	143,1	143,3	143,7	146,3
Страховая премия на душу населения, руб.	4 653,60	5 654,09	6 297,98	6 874,04	6 997,95

*по данным Росстата

Доля совокупной страховой премии в валовом внутреннем продукте является ключевым макроэкономическим индикатором развития страхового рынка.

Доля страховых премий в валовом внутреннем продукте (ВВП) в период с 2011 года по 2015 год оставалась незначительной и составила 1,11-1,27%, при этом, последние три года является неизменной (Таблица 3, Рисунок 1).

Следует отметить, что российский страховой рынок продолжает обладать большим потенциалом для развития (общий объем страховых платежей за период с 2011 по 2015 годы составлял в Российской Федерации 1,11-1,27% от годового ВВП, тогда как в развитых странах доля совокупной страховой премии в ВВП составляет 6,8-9,5%).

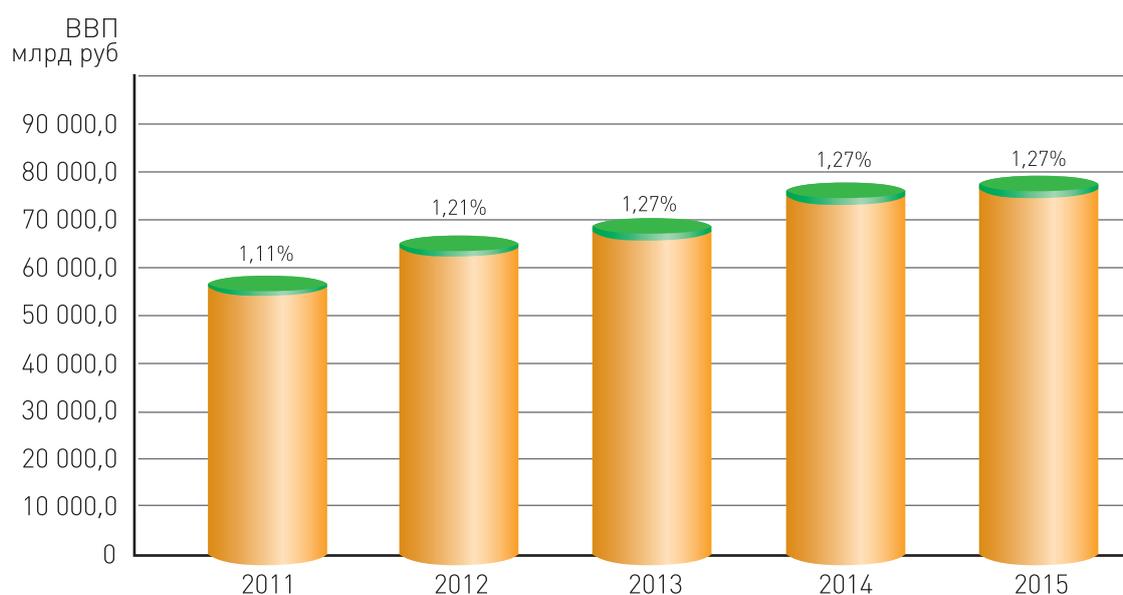
Таблица 3

Доля страховых премий в валовом внутреннем продукте (ВВП) в 2011-2015 годах

Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Страховые премии, млрд руб.	665,0	809,1	902,5	987,8	1 023,8
ВВП, млрд руб.	59 698,1	66 926,9	71 016,7	77 945,1	80 804,3
Доля страховых премий в ВВП, %	1,11	1,21	1,27	1,27	1,27

Рисунок 1

Удельный вес страховых премий в ВВП России в 2011-2015 годах



Общая сумма страховых премий и страховых выплат по всем видам страхования за 2015 год составила соответственно 1 023,8 и 509,2 млрд рублей, по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой – 6,5 и 0,9 млрд рублей, соответственно (Таблица 4, Рисунок 2).

Таблица 4

Объем рынка страхования в России по видам страхования в 2015 году*

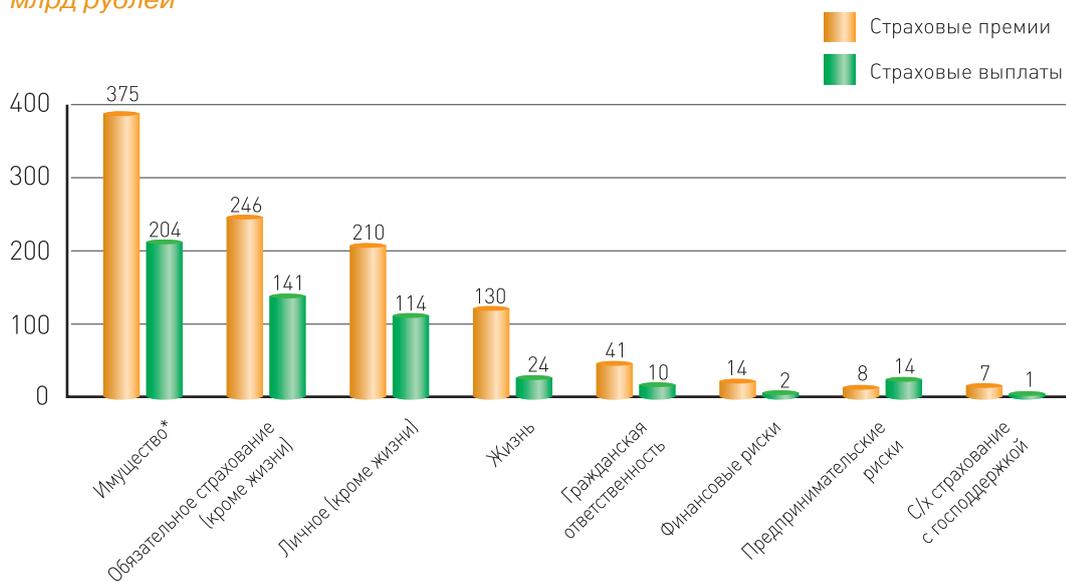
Виды страхования	Страховые премии по договорам страхования		Выплаты по договорам страхования		Коэффициент выплат, %
	млрд руб.	в % к общей сумме	млрд руб.	в % к общей сумме	
Добровольное и обязательное страхование (кроме обязательного медицинского страхования) - всего	1 023,82	100	509,22	100	49,7
I. Добровольное страхование					
Страхование жизни	129,71	12,7	23,69	4,7	18,3
Страхование иное, чем страхование жизни	647,88	63,3	343,78	67,5	53,1
в том числе:					
- личное страхование (кроме страхования жизни)	209,85	20,5	114,45	22,5	54,5
- страхование имущества	374,73	36,6	203,68	40,0	54,4
в том числе сельскохозяйственное страхование - всего	7,85	0,8	2,72	0,5	34,6
из него:					
страхование, осуществляемое с государственной поддержкой	6,51	0,6	0,90	0,2	13,8
- страхование гражданской ответственности	41,04	4,0	9,52	1,9	23,2
- страхование предпринимательских рисков	7,82	0,8	14,39	2,8	184,0
- страхование финансовых рисков	14,44	1,4	1,74	0,3	12,0
II. Обязательное страхование (кроме обязательного медицинского страхования)					
Обязательное личное страхование	18,16	1,8	17,14	3,4	94,4
Обязательное страхование гражданской ответственности	224,64	21,9	123,79	24,3	55,1
Иные виды обязательного страхования	3,42	0,3	0,82	0,1	24,0

*по данным Банка России



Рисунок 2

Страховые премии и страховые выплаты в 2015 году по видам страхования, млрд рублей



* в т.ч. с/х страхование с государственной поддержкой

Несмотря на увеличение общего объема страховых премий, увеличение объема страховых премий на душу населения, рынок страхования показывал замедление темпа роста, что обусловлено нестабильной экономической ситуацией.

Основной задачей современного этапа страхования является развитие и совершенствование взаимодействия между потребителями и поставщиками страховых услуг с целью формирования доверия потребителей к страхованию в целом и к страховщикам в частности.

2. СОСТОЯНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2015 ГОДУ

Сельскохозяйственное страхование, осуществляемое с государственной поддержкой, занимает определенную нишу на страховом рынке России и представляет собой систему экономических и организационных мер, направленных на защиту имущественных интересов производителей сельскохозяйственной продукции, связанных с необходимостью предоставления страховой защиты от рисков утраты (гибели) производимой ими продукции сельскохозяйственного назначения.

Целью формирования эффективной системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой является предоставление доступных для подавляющей части сельскохозяйственных товаропроизводителей услуг по страхованию для комплексной защиты производства сельскохозяйственной продукции от основных рисков.

Агрострахование – это инструмент, который при его грамотном использовании может дать серьезный результат в плане повышения устойчивости всей сельскохозяйственной отрасли.

Построение эффективной системы страхования сельскохозяйственных рисков с государственной поддержкой должно помочь преодолению сложных ситуаций в сельском хозяйстве, повысить инвестиционную привлекательность отрасли, сделать национальное агропромышленное производство конкурентоспособным в условиях существующей экономической обстановки.

Для обеспечения доступности страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, из федерального и регионального бюджетов выделяются средства на условиях, определенных Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон) и утверждаемых Правительством Российской Федерации постановлений. Основной целью государст-

венной поддержки страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных является защита имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей от возможного ущерба, связанного с воздействием опасных для производства сельскохозяйственной продукции событий.

В соответствии с Законом сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой подлежат риски:

1. Утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры (зерновых, зернобобовых, масличных, технических, кормовых, бахчевых культур, картофеля, овощей, виноградников, плодовых, ягодных, орехоплодных насаждений, плантаций хмеля, чая), утраты (гибели) посадок многолетних насаждений (виноградники, плодовые, ягодные, орехоплодные насаждения, плантации хмеля, чая) в результате воздействия следующих событий:

- воздействие опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений (атмосферная, почвенная засуха, суховей, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльная буря, ледяная корка, половодье, наводнение, подтопление, паводок, оползень, переувлажнение почвы, сильный ветер, ураганный ветер, землетрясение, лавина, сель, природный пожар);
- проникновение и (или) распространение вредных организмов, если такие события носят эпифитотический характер;
- нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий при страховании сельскохозяйственных культур, выращиваемых в защищенном грунте или на мелиорируемых землях.

2. Утраты (гибели) сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот (буйволы, быки, волы, коровы, яки); мелкий рогатый скот (козы, овцы); свиньи; лошади, лошаки, мулы, ослы; верблюды; олени (маралы, пятнистые олени, северные олени); кролики, пушные звери; птица яйценоских пород и птица мясных пород (гуси, индейки, куры, перепелки, утки, цесарки), цыплята-бройлеры; семьи пчел) в результате воздействия следующих событий:

- заразные болезни животных, включенные в перечень, утвержденный Минсельхозом России, массовые отравления;
- стихийные бедствия (удар молнии, землетрясение, пыльная буря, ураганный ветер, сильная метель, буран, наводнение, обвал, лавина, сель, оползень);
- нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий, если условия содержания сельскохозяйственных животных предусматривают обязательное использование электрической, тепловой энергии, воды;
- пожар.

С 1 января 2015 года снижена величина критерия утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур с 30% до 25% и величина критерия утраты (гибели) посадок многолетних насаждений с 40% до 30%.

Договор сельскохозяйственного страхования риска утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, в том числе урожая многолетних насаждений, договор сельскохозяйственного страхования риска утраты (гибели) посадок многолетних насаждений могут предусматривать установление безусловной франшизы, а договор сельскохозяйственного страхования риска утраты (гибели) сельскохозяйственных животных может предусматривать установление безусловной франшизы или агрегатной безусловной франшизы.

На возмещение части затрат на страхование сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет бюджетных средств предоставляются субсидии в размере 50 процентов от начисленной страховой премии по договору сельскохозяйственного страхования.

Порядок и условия предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на возмещение части затрат на страхование сельскохозяйственным товаропроизводителям устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В целом же по итогам 2015 года на рынке сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой наблюдалось замедление темпов роста. Снижение величины начисленной страховой премии в 2015 году в целом по сельскохозяйственному страхованию (включая страхование без государственной поддержки) по сравнению с 2014 годом составило 53%*, а по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой – 55,5%. Снижение объемов агрострахования с господдержкой в 2015 году по сравнению с 2014 годом объясняется тем, что страховые организации в течение 2015 года подвергались санкциям Банка России и покидали рынок агрострахования (в 2014 году данные страховые организации занимали 62,3% объема всего рынка агрострахования с господдержкой).

Аналогичная тенденция сложилась по всему добровольному страхованию – 3,9%, по страхованию имущества – 10,9%. По обязательному страхованию (кроме ОМС) наблюдался рост начисленной страховой премии на 37,7%.

*по данным Банка России

2.1. Показатели рынка сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой

2.1.1. В области растениеводства

В сегменте сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в области растениеводства в 2015 году осуществляло страхование 43 страховые организации в 56 субъектах Российской Федерации (Рисунки 3,4).

Рисунок 3

Количество страховых компаний, заключивших просубсидированные договоры страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений в 2011-2015 годах, единиц

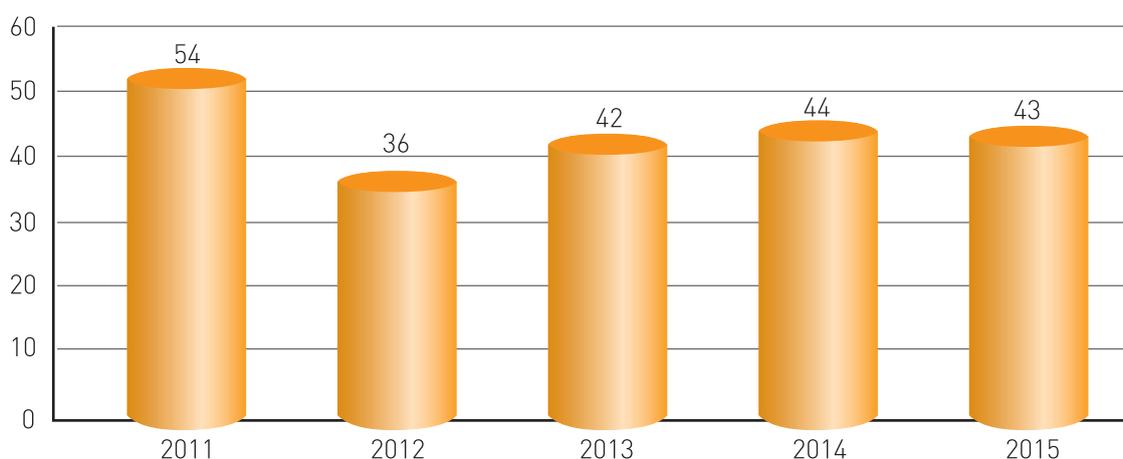


Рисунок 4

Общее количество субъектов Российской Федерации, и количество субъектов в которых были заключены и просубсидированы договоры страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений в 2011-2015 годах, единиц



Общее количество заключенных и принятых на субсидирование договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений в 2015 году в 56 субъектах Российской Федерации составило 3 619 договоров (в том числе по страхованию озимых сельскохозяйственных культур – 1 418 договоров или 39,2% от общего количества просубсидированных договоров) (Рисунок 5), из них:

– с сельскохозяйственными организациями – 2 569 (71,0% от общего количества просубсидированных договоров);

– с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями 1 050 (29,0% от общего количества просубсидированных договоров).

Рисунок 5

Соотношение количества заключенных и просубсидированных договоров страхования урожая яровых сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений и договоров страхования урожая озимых сельскохозяйственных культур в 2015 году, единиц



В 2015 году количество хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой, составило 2 751, из них:

- сельскохозяйственных организаций – 1 854 (67,4% от общего количества хозяйств, заключивших договоры страхования с государственной поддержкой в области растениеводства);
- крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей – 897 (32,6% от общего количества хозяйств, заключивших договоры страхования с государственной поддержкой в области растениеводства) (Рисунок 6).

В 2015 году наблюдалось сокращение доли договоров страхования, заключенных малыми формами хозяйствования, в общем количестве заключенных и просубсидированных договоров страхования урожая сельхозкультур с господдержкой на 8,3 процентных пункта (в 2014 году 40,9% договоров заключено малыми формами хозяйствования).

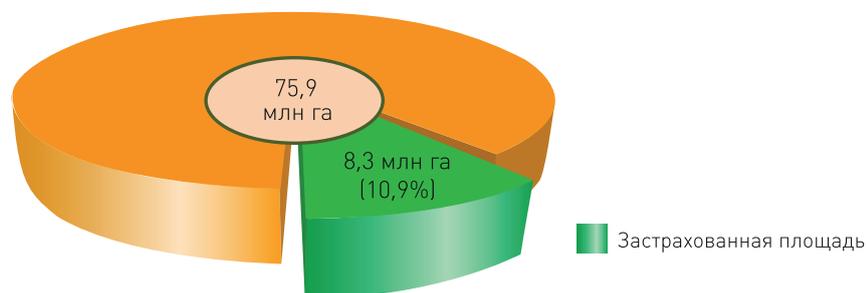
Рисунок 6

Количество хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений в 2011-2015 годах, единиц



Общая посевная (посадочная) площадь по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений составила 8,3 млн га, удельный вес застрахованных посевных (посадочных) площадей в 2015 году составил 10,9% от общей посевной (посадочной) площади (Рисунки 7, 9-10). По сравнению с 2014 годом наблюдается спад застрахованных площадей на 35,3%.

Рисунок 7
Доля застрахованных площадей в 2015 году



Общая посевная (посадочная) площадь сельскохозяйственных культур в 2015 году составила 75 868,2 тыс. га, из которых 10,9% было застраховано (8 303,3 тыс. га). Урожай яровых культур застрахованна площади 5 440,5 тыс. га (65,5% от общей застрахованной площади), урожай озимых культур – 2 850,3 тыс. га (34,3% от общей застрахованной площади), многолетние насаждения – 12,5 тыс. га (0,2% от общей застрахованной площади) (Рисунок 8).

Рисунок 8
Доли застрахованных посевных площадей по группам сельскохозяйственных культур

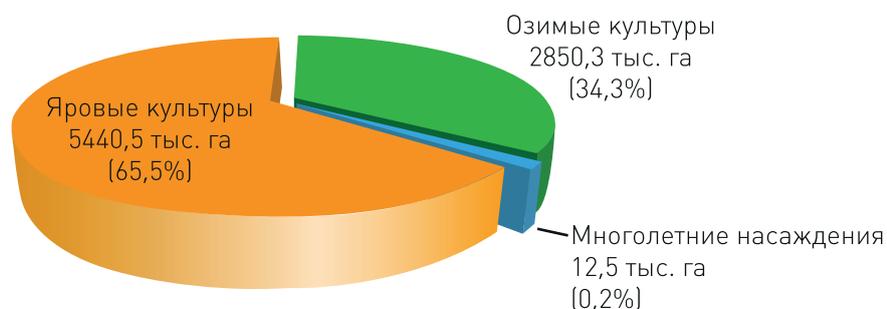


Рисунок 9
Посевные (посадочные) площади сельскохозяйственных культур по договорам страхования с господдержкой в 2011-2015 годах, млн га

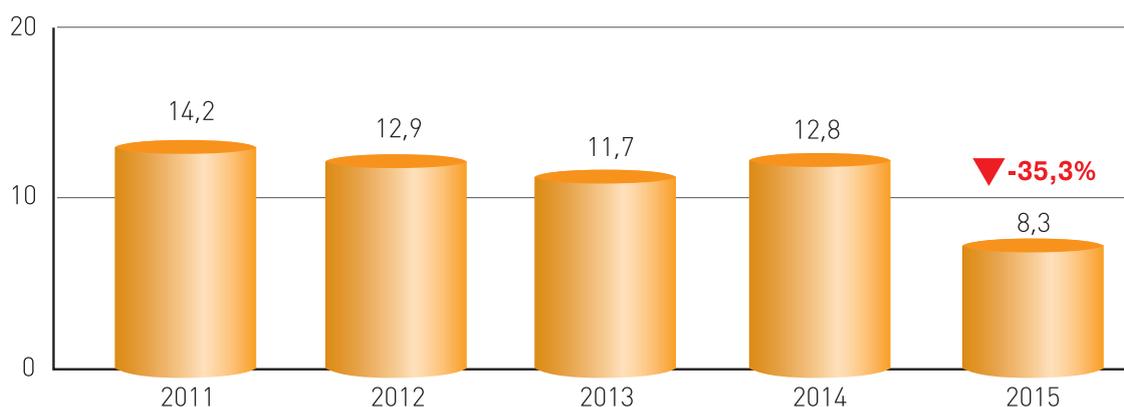


Рисунок 10

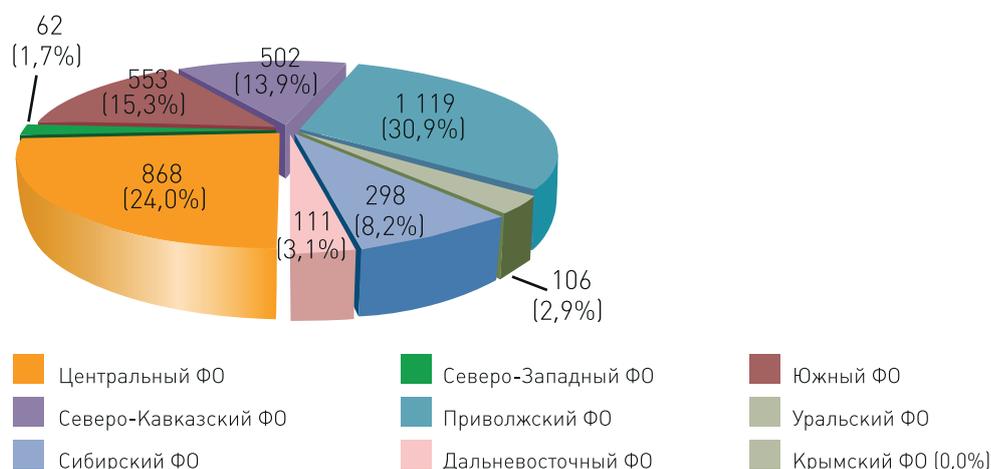
Соотношение площади застрахованных сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой и общей посевной (посадочной) площади сельскохозяйственных культур в 2011-2015 годах



Большую долю рынка агрострахования в области растениеводства занимают Приволжский федеральный округ – 30,9% и Центральный федеральный округ – 24,0% договоров от общего количества заключенных и просубсидированных договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой. В 2015 году в Приволжском федеральном округе было заключено и просубсидировано 1 119 договоров страхования, в Центральном федеральном округе – 868 договоров страхования. В Крымском федеральном округе страхование урожая сельхозкультур с государственной поддержкой в 2015 году не осуществлялось (Рисунок 11).

Рисунок 11

Доля федеральных округов в портфеле заключенных и просубсидированных договоров сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в области растениеводства в 2015 году

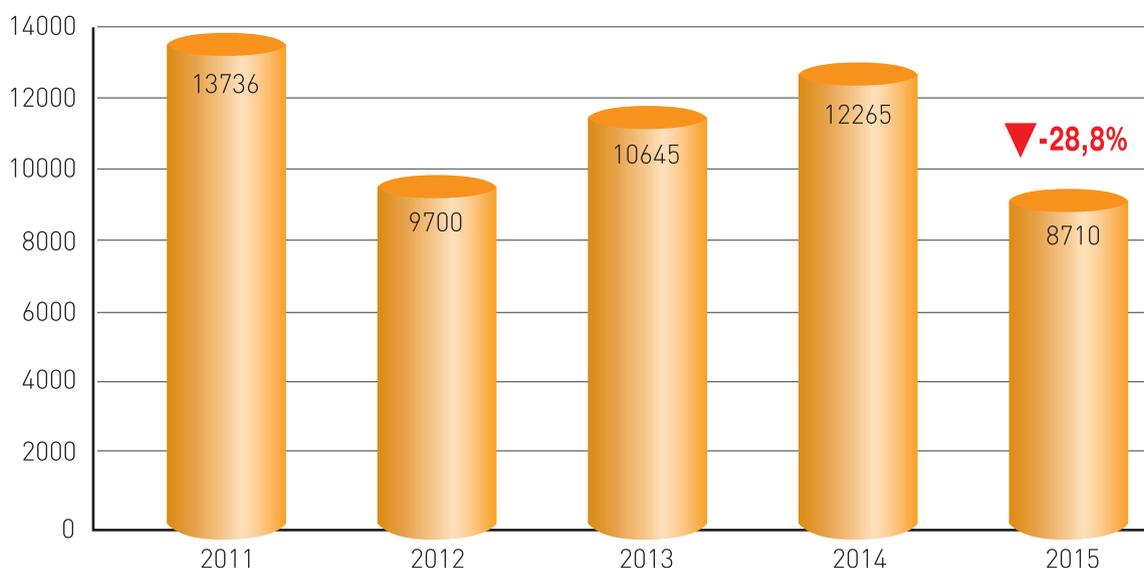


Сумма уплаченной страховой премии по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой, с учетом бюджетных средств, перечисленных уполномоченными органами субъектов Российской Федерации на расчетные счета страховщиков на основании заявлений сельскохозяйственных товаропроизводителей, за 2015 год составила 8 710 млн руб. (Рисунок 12).

Темп падения уровня уплаченной страховой премии (-28,8%) ниже темпа падения объема страхования по посевной (посадочной) площади (-35,3%), что говорит об увеличении средней цены страхования 1 га урожая сельхозкультур по сравнению с 2014 годом. При этом можно отметить, что структура портфеля страхования урожая сельхозкультур по группам сельхозкультур изменилась, так доля яровых культур уменьшилась с 71,6% в 2014 году до 65,5% в 2015 году, доля озимых культур – увеличилась с 28,2% до 34,3%. Доля застрахованных многолетних насаждений не изменилась и составила 0,2%.

Рисунок 12

Сумма уплаченной страховой премии по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой в 2011-2015 годах, млн рублей



2.1.2. В области животноводства

Оказание государственной поддержки по договорам сельскохозяйственного страхования в отношении сельскохозяйственных животных в соответствии с положениями Закона осуществляется с 2013 года.

В соответствии с Планом сельскохозяйственного страхования на 2015 год, утвержденного приказом Минсельхоза России от 24.10.2014 г. № 406, государственная поддержка в 2015 году осуществлялась при страховании крупного рогатого скота (за исключением телят в возрасте до 2-х месяцев), мелкого рогатого скота (за исключением козлят и ягнят в возрасте до 4-х месяцев), свиней (за исключением поросят в возрасте до 4-х недель), лошадей, лошаков, мулов, ослов (за исключением молодняка в возрасте до 4-х месяцев), верблюдов (за исключением верблюжат в возрасте до 4-х месяцев), оленей (за исключением молодняка в возрасте до 4-х месяцев), кроликов, пушных зверей (за исключением молодняка в возрасте до 4-х месяцев), птицы яйценоских пород и птицы мясных пород, цыплят-бройлеров, семей пчел.

В сегменте сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в области животноводства в 2015 году осуществляли деятельность 22 страховые организации в 51 субъекте Российской Федерации (Рисунки 13, 14).

Рисунок 13

Количество страховых организаций, заключивших просубсидированные договоры страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2013-2015 годах, единиц

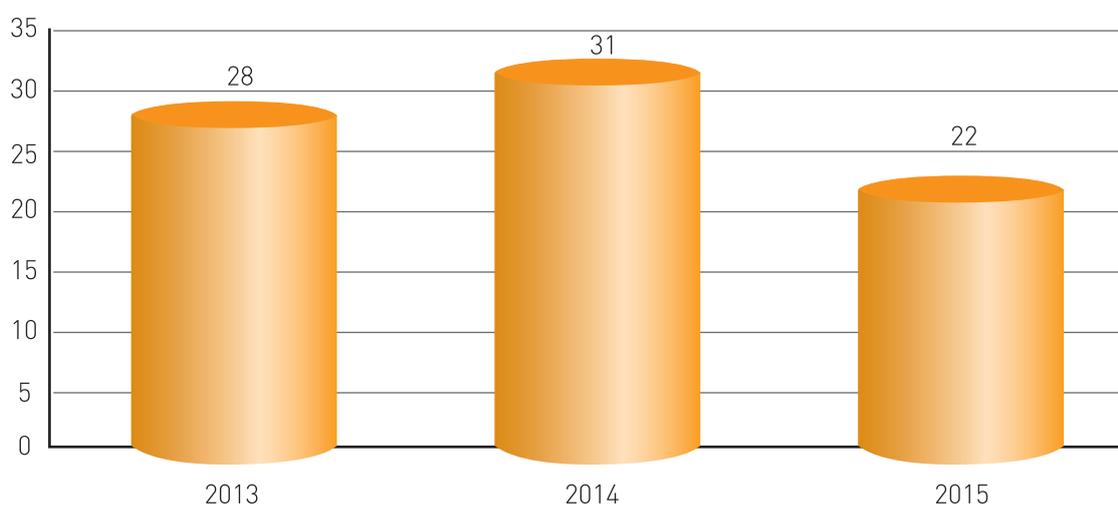


Рисунок 14

Общее количество субъектов Российской Федерации, и количество субъектов, в которых были заключены и просубсидированы договоры страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2013-2015 годах, единиц



Общее количество заключенных и просубсидированных договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2015 году по 51 субъекту Российской Федерации составило 400* договоров, в том числе по страхованию КРС – 238, МРС – 30, свиней – 77, лошадей – 38, оленей – 1, кроликов, пушных зверей – 1, птицы – 62 и семей пчел – 2 договора (Таблица 5).

*несоответствие общего количества договоров страхования суммарному количеству договоров страхования по видам сельскохозяйственных животных обусловлено тем, что по одному договору страхования страховалось несколько видов сельскохозяйственных животных.

Таблица 5

Количество заключенных и просубсидированных договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2013-2015 годах, единиц

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г. к 2014 г., %
Количество заключенных и просубсидированных договоров страхования, всего, шт.	410	567	400	70,5
в том числе по страхованию:				
- КРС	328	411	238	57,9
- МРС	19	77	30	39,0
- свиней	48	106	77	72,6
- лошадей	0	129	38	29,5
- оленей	0	1	1	-
- кроликов, пушных зверей	0	1	1	-
- птицы	15	48	62	129,2
- семей пчел	0	13	2	15,4

В 2015 году количество хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой составило 345* хозяйств, в том числе:

- по страхованию КРС – 230 хозяйств;
- по страхованию МРС – 30 хозяйств;

- по страхованию свиней – 68 хозяйств;
- по страхованию лошадей – 38 хозяйств;
- по страхованию оленей – 1 хозяйство;
- по страхованию кроликов, пушных зверей – 1 хозяйство;
- по страхованию птицы – 38 хозяйств;
- по страхованию семей пчел – 2 хозяйства (Таблица 6).

*несоответствие общего количества хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования сельскохозяйственных животных суммарному количеству хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования сельскохозяйственных животных обусловлено тем, что по одному договору страхования часть хозяйств застраховало несколько видов сельскохозяйственных животных.

Таблица 6

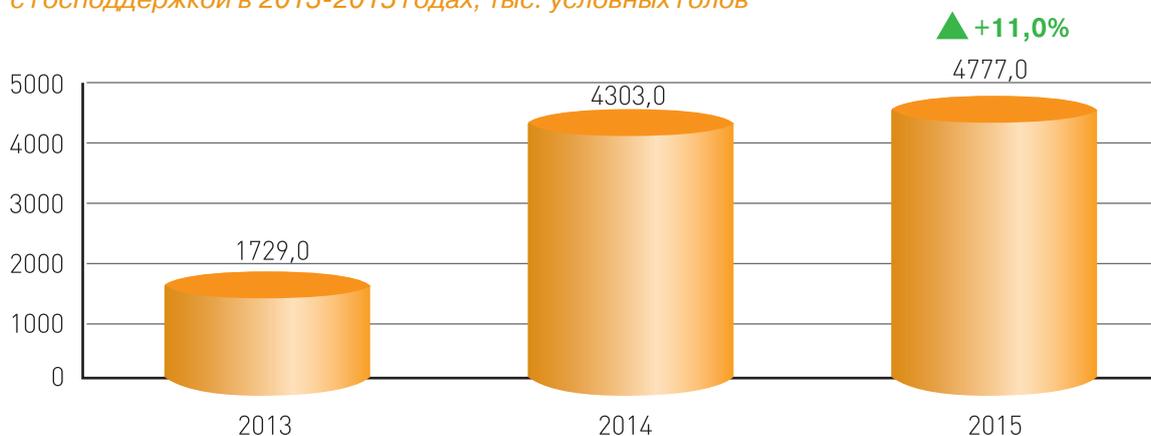
Количество хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2013-2015 годах, единиц

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г. к 2014 г., %
Количество хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования, всего, шт. в том числе по страхованию:	371	526	345	65,6
- КРС	307	399	230	57,6
- МРС	17	77	30	39,0
- свиней	33	98	68	69,4
- лошадей	0	128	38	29,7
- оленей	0	1	1	-
- кроликов, пушных зверей	0	1	1	-
- птицы	14	46	38	82,6
- семей пчел	0	13	2	15,4

Общее количество застрахованных сельскохозяйственных животных по просубсидированным договорам страхования составило 4 776,7 тыс. условных голов, при этом удельный вес застрахованных условных голов сельскохозяйственных животных в 2015 году составил 17,9% от общего количества условных голов животных. По сравнению с 2014 годом наблюдается рост застрахованного поголовья на 11,0% (Рисунок 15).

Рисунок 15

Поголовье сельскохозяйственных животных по договорам страхования с господдержкой в 2013-2015 годах, тыс. условных голов



Количество застрахованных голов КРС составило 812,1 тыс., МРС – 188,0 тыс., свиней – 4 691,8 тыс., лошадей, лошаков, мулов, ослов – 6,0 тыс., оленей – 7,6 тыс., кроликов, пушных зверей – 3,8 тыс., птицы – 126 469,3 тыс., семей пчел – 71 (Таблица 7).

Таблица 7

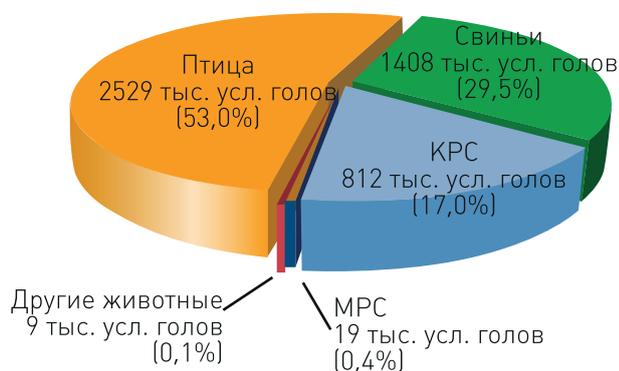
Соотношение количества застрахованных сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой и общего количества сельскохозяйственных животных в 2013-2015 годах

Наименование	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г. к 2014 г., %
Количество условных голов, всего, тыс. усл. голов	24 596	25 906	26 637	102,8
Застрахованное количество условных голов, всего: тыс. усл. голов	1 729	4 303	4 777	111,0
% к общему количеству усл. голов	7,0	16,6	17,9	-
Поголовье КРС, тыс. голов	10 991	10 849	10 668	98,3
Застрахованное поголовье КРС: тыс. голов	497	729	812	111,4
% к общему количеству голов КРС	4,5	6,7	7,6	-
Поголовье МРС, тыс. голов	12 919	12 954	13 155	101,6
Застрахованное поголовье МРС: тыс. голов	216	180	188	104,4
% к общему количеству голов МРС	1,7	1,4	1,4	-
Поголовье свиней, тыс. голов	14 238	15 168	16 010	105,6
Застрахованное поголовье свиней: тыс. голов	2 198	5 448	4 692	86,1
% к общему количеству голов свиней	15,4	35,9	29,3	-
Поголовье лошадей, тыс. голов	648	644	646	100,3
Застрахованное поголовье лошадей: тыс. голов	0	13	6	46,2
% к общему количеству голов лошадей	0	2,0	0,9	-
Поголовье оленей, тыс. голов	1 205	1 254	1 153	91,9
Застрахованное поголовье оленей: тыс. голов	0	11	8	72,7
% к общему количеству голов оленей	0	0,9	0,7	-
Поголовье кроликов, пушных зверей, тыс. голов	398	398	596	149,7
Застрахованное поголовье кроликов, пушных зверей: тыс. голов	0	17	4	23,5
% к общему количеству голов кроликов, пушных зверей	0	4,3	0,6	-
Поголовье птицы, тыс. голов	402 077	402 581	433 625	107,7
Застрахованное поголовье птицы: тыс. голов	27 653	95 113	126 469	133,0
% к общему количеству голов птицы	6,9	23,6	29,2	-
Количество семей пчел, тыс. семей	285	285	358	125,6
Застрахованное количество семей пчел: тыс. семей	0	9	0,07	0,8
% к общему количеству семей пчел	0	3,2	0,02	-

В 2015 году застраховано 4 777 тыс. условных голов сельскохозяйственных животных. Доля птицы в общем поголовье застрахованных сельхозживотных составляет 53,0%, застраховано 2 529 тыс. условных голов, доля свиней составляет 29,5% (1 408 тыс. условных голов), КРС – 17,0% (812 тыс. условных голов), МРС – 0,4% (19 тыс. условных голов), доля других сельхозживотных составила 0,1%, застраховано 9 тыс. условных голов (Рисунок 16).

Рисунок 16

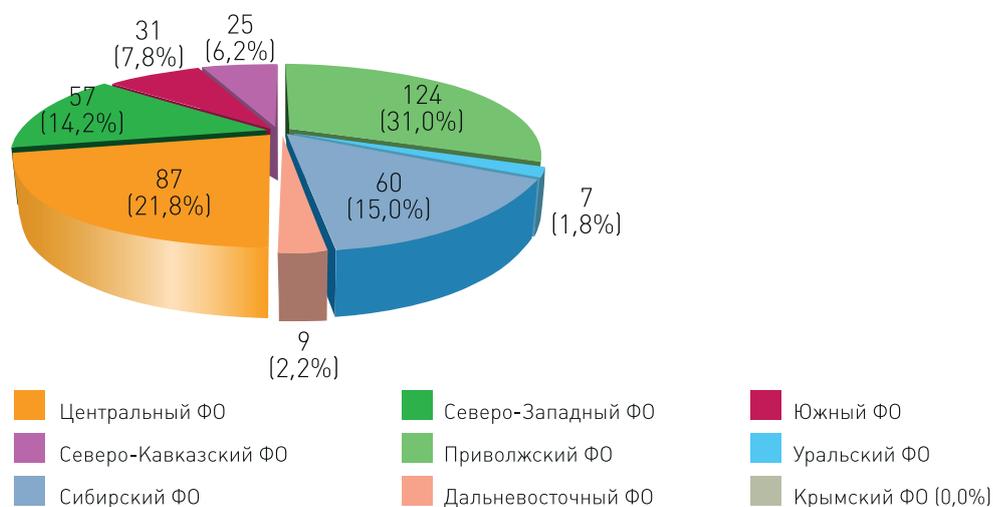
Доля застрахованных сельскохозяйственных животных по видам



Наибольшую долю рынка агрострахования в 2015 году в области животноводства занимает Приволжский федеральный округ – 31,0% договоров от общего количества заключенных и просубсидированных договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой, где заключено и просубсидировано 124 договора страхования. Меньше всего заключено и просубсидировано договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в Уральском федеральном округе – 7 договоров, что составляет 1,8% от общего количества договоров страхования сельскохозяйственных животных, принятых на субсидирование (Рисунок 17).

Рисунок 17

Доля федеральных округов в портфеле заключенных и просубсидированных договоров сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в области животноводства в 2015 году



Сумма уплаченной страховой премии по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой, с учетом бюджетных средств, перечисленных уполномоченными органами субъектов Российской Федерации на расчетные счета страховщиков на основании заявлений сельскохозяйственных товаропроизводителей, за 2015 год составила 839,4 млн рублей, в том числе по договорам страхования КРС – 368,8 млн рублей, МРС – 7,5 млн рублей, свиней – 345,6 млн рублей, лошадей – 4,8 млн рублей, оленей – 1,3 млн рублей, кроликов, пушных зверей – 0,01 млн рублей, птицы – 111,4 млн рублей, семей пчел – 0,01 млн рублей (Рисунок 18, Таблица 8).

Темп роста застрахованного поголовья сельхозживотных с господдержкой (+11,0%) выше темпа прироста уплаченной премии (+3,2%), что говорит об уменьшении средней цены страхования 1 условной головы сельхозживотных по сравнению с 2014 годом. Это можно объяснить изменением структуры портфеля страхования сельхозживотных по видам, так, доля птицы в общем объеме застрахованного поголовья увеличилась с 44,2% до 53,0%, а доля свиней уменьшилась с 38,0% до 29,5%. При этом доля КРС осталась практически неизменной – 16,9% в 2014 году и 17,0% в 2015 году.

Рисунок 18

Сумма уплаченной страховой премии по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений в 2013-2015 годах, млн рублей

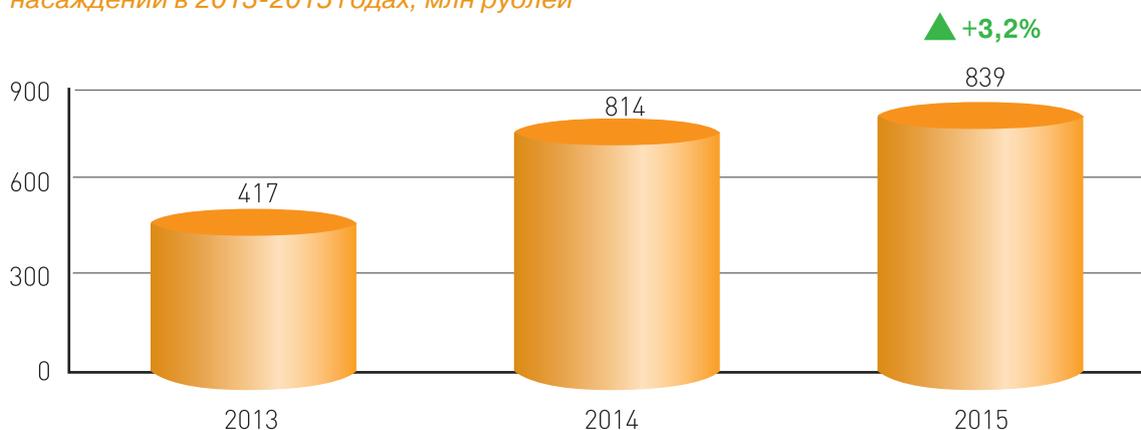


Таблица 8

Сумма уплаченной страховой премии по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2013 – 2015 годах, млн рублей

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г. к 2014 г., %
Сумма уплаченной страховой премии по договорам страхования, всего, млн руб. в том числе по страхованию:	417,1	813,6	839,4	103,2
- КРС	312,4	430,1	368,8	85,7
- МРС	7,0	5,5	7,5	136,4
- свиней	72,4	254,1	345,6	136,0
- лошадей	0	22,6	4,8	21,2
- оленей	0	0,6	1,3	216,7
- кроликов, пушных зверей	0	0,9	0,01	1,2
- птицы	25,4	97,9	111,4	113,8
- семей пчел	0	2,0	0,01	0,5

2.2. Субсидирование сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой

В 1993 году в России была введена система государственной поддержки на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей при осуществлении страхования урожая сельскохозяйственных культур. С 2013 года государственная поддержка распространяется и на страхование сельскохозяйственных животных.

В основу действующей модели системы государственной поддержки сельскохозяйственного страхования в России положен принцип софинансирования, предусматривающий выделение средств из федерального и регионального бюджетов на возмещение части затрат по оплате страховой премии сельскохозяйственными товаропроизводителями при заключении договоров страхования.

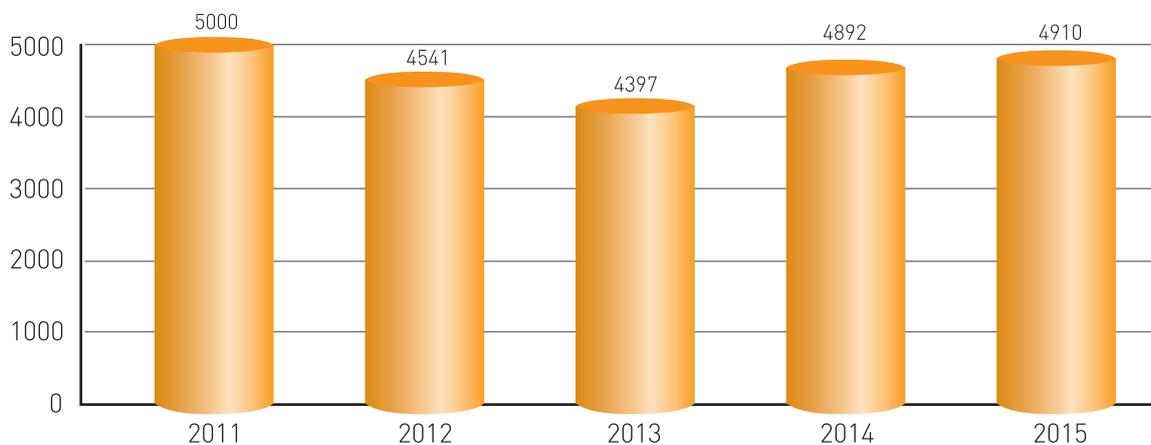
Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. № 717 предусмотрено, что объем субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой в 2013-2017 годы в области растениеводства составит 29,77 млрд рублей, в области животноводства – 6,08 млрд рублей.

2.2.1. Субсидирование сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в области растениеводства

Размер средств, выделенных федеральным бюджетом Российской Федерации на компенсацию части затрат по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой в области растениеводства, в 2015 году составил 4 910 млн рублей (Рисунок 19).

Рисунок 19

Субсидии, перечисленные из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений в 2011-2015 годах, млн рублей



В 2015 году субсидии распределялись согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371.

Для возмещения части затрат на страхование сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет бюджетных средств предоставлялись субсидии в размере 50 процентов начисленной страховой премии по договору страхования, рассчитанных с учетом установленных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации предельного размера ставок для расчета размера субсидии. Субсидии перечислялись уполномоченными органами субъектов Российской Федерации на расчетные счета страховщиков на основании заявлений сельскохозяйственных товаропроизводителей.

На Рисунке 20 видно, что размер субсидий из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителям, по отношению к оплаченным страховым премиям, составлял от 43% в 2011 году до 50% в 2012 году.

На протяжении последних трех лет (2013-2015 годов) данный показатель складывается на уровне 49%.

Выплаты страхового возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам страхования урожая сельхозкультур с господдержкой в 2015 году сложились на уровне 1 073 млн рублей, что ниже уровня 2014 года на 31%.

Размер страховых возмещений, выплаченных сельхозтоваропроизводителям, по отношению к оплаченным страховым премиям, варьировался от 12% в 2015 году до 28% в 2011 году.

Рисунок 20

Соотношение перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий и выплаченных страховых возмещений к уплаченным страховым премиям по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений в 2011-2015 годах, млн рублей



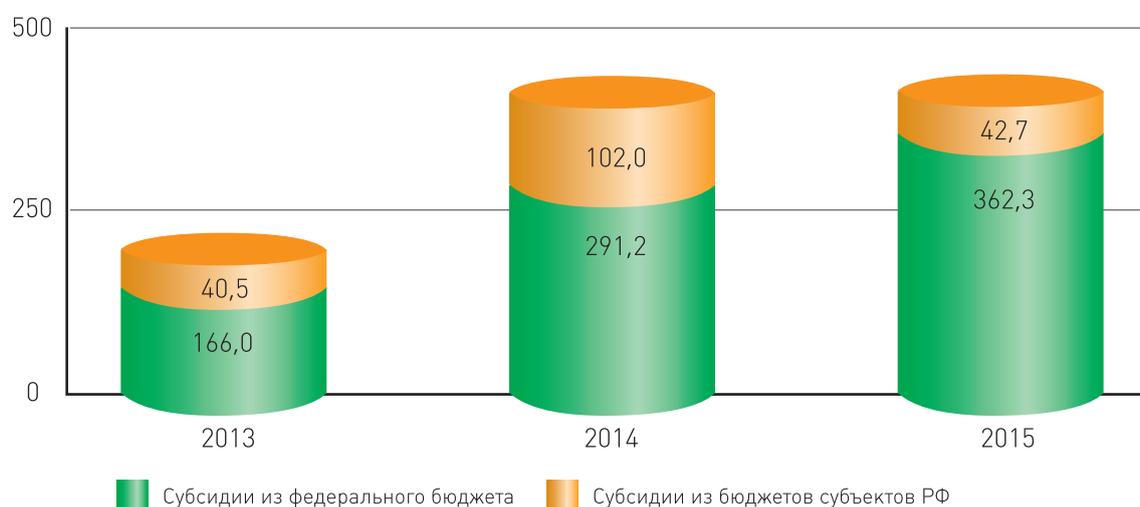
* — с учетом удовлетворенных требований за счет средств Фонда компенсационных выплат (ФКВ).

2.2.2. Субсидирование сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в области животноводства

Размер средств, выделенных из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой в области животноводства, в 2015 году составил 405,0 млн рублей, в том числе из федерального бюджета — 362,3 млн рублей (Рисунок 21).

Рисунок 21

Субсидии, перечисленные из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по страхованию сельскохозяйственных животных в 2013-2015 годах, млн рублей



На Рисунке 22 видно, что размер субсидий из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2015 году, по отношению к оплаченной страховой премии составил 48,2%.

Выплаты страхового возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2015 году не производились, убытки заявлены не были. В 2014 году выплаты по отношению к оплаченной страховой премии составили 1,1%.

Рисунок 22

Соотношение перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий и выплаченных страховых возмещений к уплаченным страховым премиям по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных в 2013-2015 годах, млн рублей



2.3. Результаты деятельности страховых организаций на рынке сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в Российской Федерации

В результате надзорных действий Банка России в 2015 году отозваны лицензии у 13 страховых организаций, осуществлявших агрострахование с господдержкой: ООО «Страховой компании «Северная казна» (Приказ Банка России от 22.04.2015), ООО «Страховое общество «Купеческое» (Приказ Банка России от 14.05.2015), ОАО РСТК (Приказ Банка России от 20.05.2015), ООО «Национальная противопожарная страховая компания» (Приказ Банка России от 03.06.2015), ОАО Страховая компания «МРСК» (Приказ Банка России от 03.06.2015), ОАО Страховая компания «СОЮЗ» (Приказ Банка России от 02.07.2015), ООО «Страховая компания «ЕВРОСТРАХОВАНИЕ» (Приказ Банка России от 13.08.2015), ООО «Национальный Страховой Дом» (Приказ Банка России от 20.08.2015), ООО «Межрегиональная страховая компания «АСКО» (Приказ Банка России от 27.08.2015), ОАО КСК «ПОДДЕРЖКА. ИРКУТСК» (Приказ Банка России от 30.09.2015), ООО СК «Практика» (Приказ Банка России от 28.10.2015), ООО СК «Полис» (Приказ Банка России от 01.12.2015), ООО СК «Проспект» (Приказ Банка России от 01.12.2015).

Еще две страховые организации были лишены лицензии на страхование в конце 2014 года, это ООО СК «Исла» (Приказ Банка России от 14.11.2014) и ООО СК «Ермак» (Приказ Банка России от 30.12.2014).

В связи с неисполнением надлежащим образом предписания Банка России в 2015 году приостановлено действие лицензий у 6 организаций: ЗАО СК «Авангард Полис» (Приказ Банка России от 06.08.2015), ОАО Государственная страховая компания «Поддержка» (Приказ Банка России от 07.10.2015), ООО «Страховая компания «Держава» (Приказ Банка России от 07.10.2015), ООО «Русское общество страхования «Родина» (Приказ Банка России от 15.10.2015), ООО «Специализированная страховая компания» (Приказ Банка России от 16.11.2015), ООО «Страховая компания «АгроС» (Приказ Банка России от 01.12.2015).

Приостановление действия лицензии страховой организации означает запрет на заключение договоров страхования. При этом страховая организация обязана принимать заявления о наступлении страховых случаев и исполнять обязательства.

Основными причинами наложения санкций на страховые организации со стороны Банка России являются:

- несоблюдение требований к финансовой устойчивости и платежеспособности в части формирования страховых резервов;
- несоблюдение порядка и условий инвестирования собственных средств и средств страховых резервов;

- непредоставление надлежащим образом заверенных документов, подтверждающих факт зачисления средств в счет оплаты уставного капитала.

Доля страховых организаций, которые подверглись санкциям Банка России (21 организация), по показателю «Застрахованная площадь» в 2014 году составляла 64,5%, в 2015 году – 41,6%, по показателю «Поголовье застрахованных животных» – 0,5% и 4,1%, соответственно (Рисунки 23,24).

Рисунок 23

Доля агростраховщиков с отозванными или приостановленными лицензиями в общем объеме застрахованных площадей в 2014 году, %



Рисунок 24

Доля агростраховщиков с отозванными или приостановленными лицензиями в общем объеме застрахованных сельхозживотных в 2014 году, %



С 1 января 2016 года на рынке сельхозстрахования с господдержкой имеют право осуществлять деятельность только страховые организации, являющиеся членами единого объединения агростраховщиков, статус которого по решению Банка России приобрел Союз «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса «Национальный союз агростраховщиков» (далее – НСА).

2.3.1. В области растениеводства

На рынке сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в России в 2015 году осуществляли деятельность 43 страховые организации, входившие в два объединения агростраховщиков - НСА и Ассоциация «Единое объединение агропромышленных страховщиков «Агропромстрах» (далее – Агропромстрах).

По Российской Федерации общая ответственность агростраховщиков по договорам страхования урожая составила более 155 млрд рублей, общая сумма полученной страховой премии сложилась на уровне 8,7 млрд рублей.

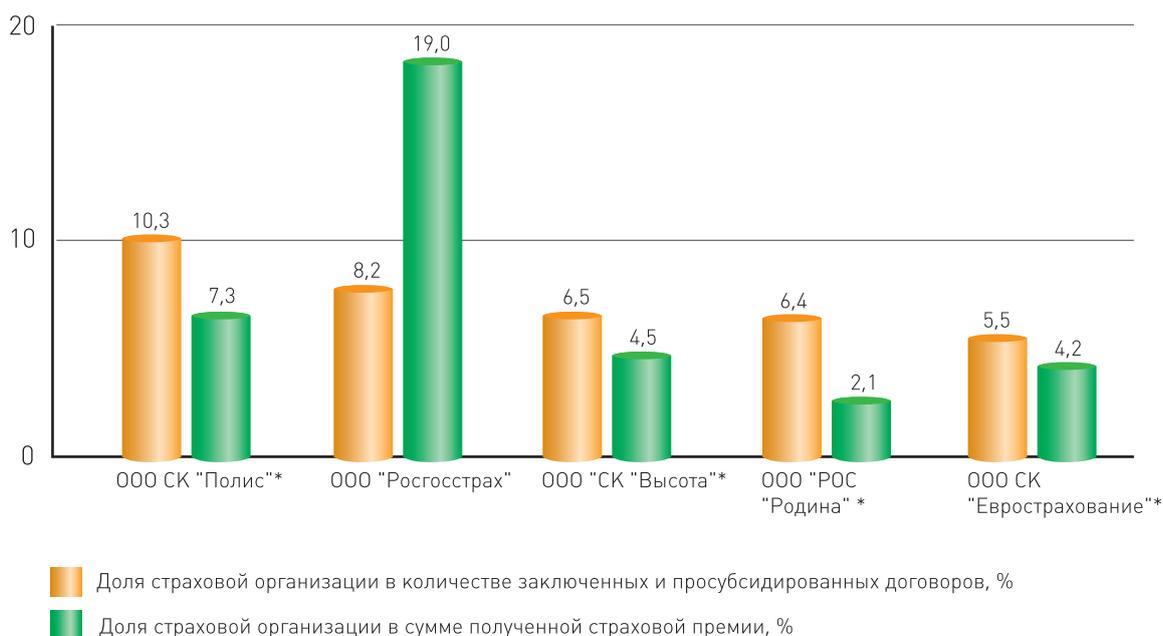
На Рисунке 25 приведены данные по страховым организациям (5 организаций) с максимальной долей заключенных и просубсидированных договоров страхования и по доле полученной ими страховой премии по данным договорам. На долю 5 страховых организаций в 2015 году приходилось более трети рынка страхования урожая сельхозкультур с господдержкой. Количество заключенных и просубсидированных договоров страхования в области

растениеводства этими организациями составило 1 335 договоров, что в общем количестве договоров составляет 36,9%. Объем полученных этими страховыми организациями страховых премий составил 3 226,0 млн рублей или 37,0% к общему объему полученных страховых премий.

Из ТОП-5 страховых организаций по количеству заключенных и просубсидированных договоров страхования в области растениеводства только одна (ООО «Росгосстрах») по состоянию на 1 января 2016 года с действующей лицензией и имеет право осуществлять агро-страхование с господдержкой.

Рисунок 25

Доля страховых организаций по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельхозкультур и полученной страховой премии в 2015 году, %



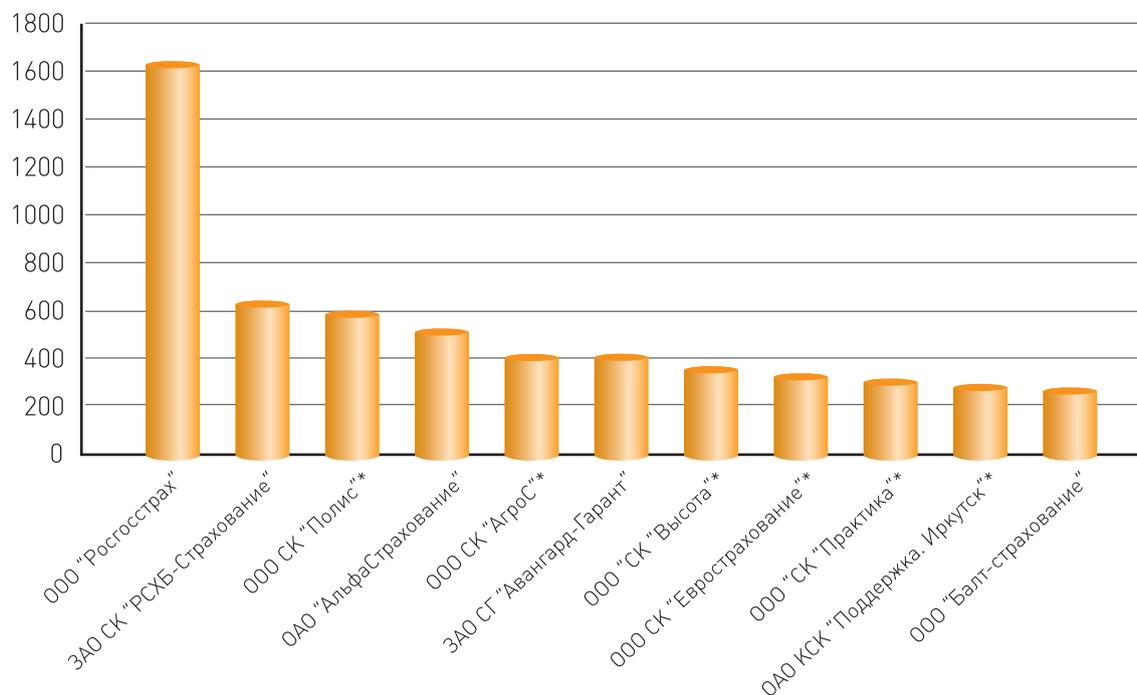
*Страховая организация подверглась санкциям Банка России и лишилась права осуществлять деятельность по сельхозстрахованию с господдержкой.

На Рисунке 26 приведены данные по страховым организациям (11 организаций), у каждой из которых объем полученных страховых премий по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой в 2015 году составил более 300 млн рублей. Объем полученных этими страховыми организациями страховых премий составил 6 081,1 млн рублей или 69,8% к общему объему полученных страховых премий.



Рисунок 26

Сумма полученных страховыми организациями страховых премий по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений в 2015 году, млн рублей



*Страховая организация подверглась санкциям Банка России и лишилась права осуществлять деятельность по сельхозстрахованию с господдержкой.

2.3.2. В области животноводства

На рынке сельскохозяйственного страхования в области животноводства в России в 2015 году осуществляли деятельность 22 страховые организации, входившие в два объединения агростраховщиков – НСА и Агропромстрах.

По Российской Федерации общая ответственность агростраховщиков по договорам страхования сельскохозяйственных с государственной поддержкой составила более 82 485,4 млн рублей, общая сумма полученной страховой премии сложилась на уровне 839,4 млн рублей.

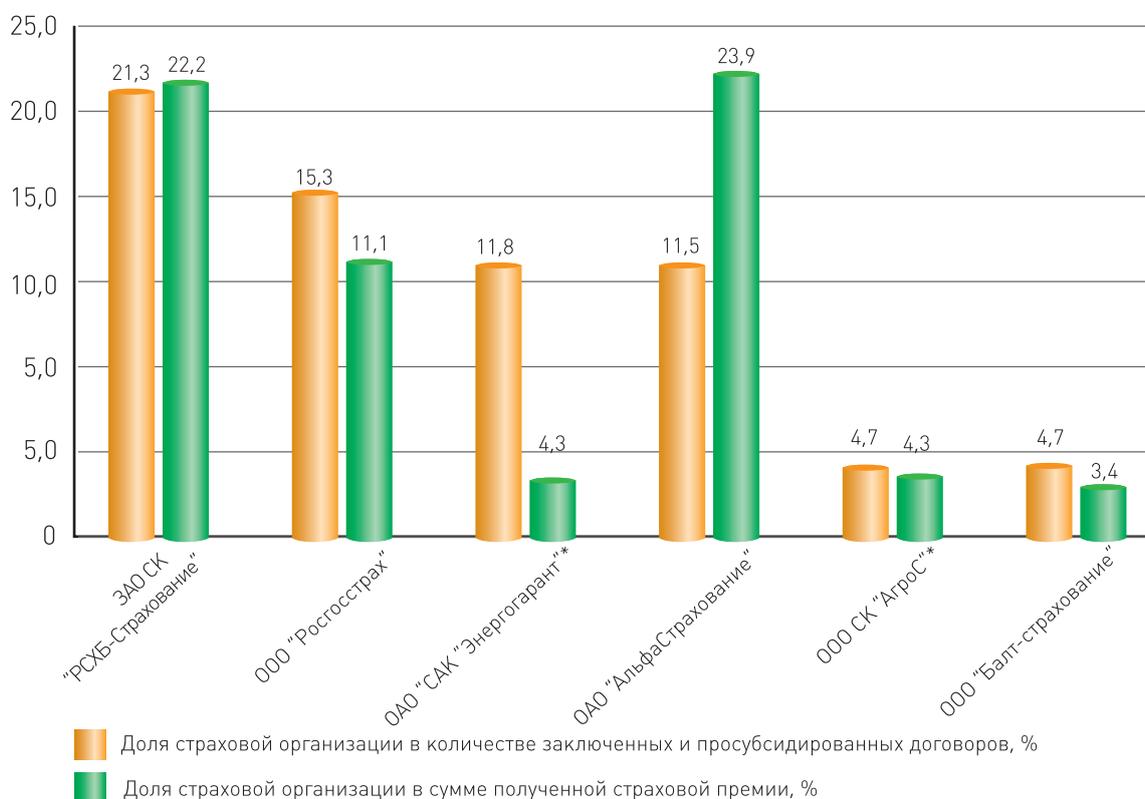
На Рисунке 27 приведены данные по страховым организациям (6 организаций) с максимальной долей заключенных и просубсидированных договоров и по доле полученной страховой премии по ним. На долю 6 страховых организаций в 2015 году приходилось более двух третей рынка страхования сельскохозяйственных с господдержкой. Количество заключенных этими организациями и просубсидированных договоров страхования в области животноводства составило 277 договоров, что в общем количестве договоров составляет 69,3%. Объем полученных этими страховыми организациями страховых премий составил 580,6 млн рублей или 69,2% к общему объему полученных страховых премий.

Из ТОП-6 страховых организаций по количеству заключенных и просубсидированных договоров страхования в области животноводства одна организация (ООО СК «АгроС») подверглась санкциям Банка России и по состоянию на 1 января 2016 года не имеет право осуществлять агрострахование с господдержкой.



Рисунок 27

Доля страховых организаций по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельхозживотных и полученной страховой премии в 2015 году, %

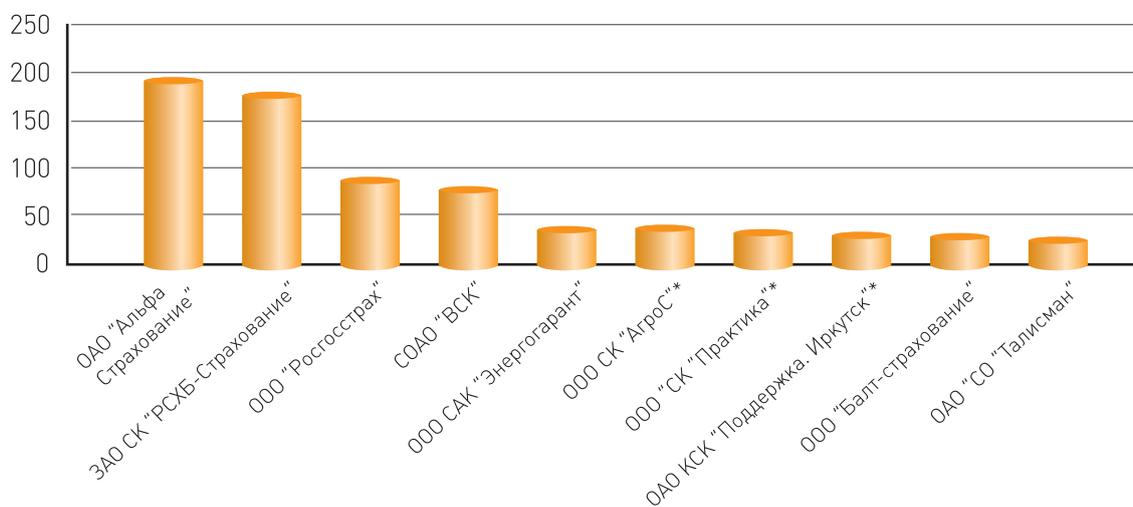


*Страховая организация подверглась санкциям Банка России и лишилась права осуществлять деятельность по сельхозстрахованию с господдержкой.

На Рисунке 28 приведены данные по страховым организациям (10 организаций), у каждой из которых объем полученных страховых премий по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2015 году составил более 20 млн рублей. Объем полученных этими страховыми организациями страховых премий составил 760 млн рублей или 90,6% к общему объему полученных страховых премий.

Рисунок 28

Сумма полученных страховыми организациями страховых премий по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных в 2015 году, млн рублей



*Страховая организация подверглась санкциям Банка России и лишилась права осуществлять деятельность по сельхозстрахованию с господдержкой.

2.4. Работа по совершенствованию сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой

2.4.1. Основные нововведения в законодательной базе по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой

1. С целью дальнейшего совершенствования действующей системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой 22 декабря 2014 года был принят Федеральный закон № 424-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», который вступил в силу с 23 января 2015 года. Данным законом, в частности, предусмотрено:

- создание с 2016 года единого общероссийского объединения страховщиков и установление особенностей его правового положения, что позволит унифицировать условия сельскохозяйственного страхования, сделать их едиными для всех участников и осуществлять надлежащий контроль над страховщиками;
- снижение величины критерия наступления страхового случая (размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур) с 30% до 25% с 1 января 2015 г. (с 1 января 2016 г. до 20%) и посадок многолетних насаждений с 40% до 30%, что повысит заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в заключение договоров агрострахования с государственной поддержкой, особенно в менее рискованных зонах земледелия;
- формирование страховщиками страхового резерва для компенсации расходов на осуществление будущих страховых выплат (стабилизационный резерв) до достижения данным страховым резервом величины, равной трехкратному размеру максимальной за последние десять лет годовой страховой премии страховщика, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования, что позволит страховщикам гарантировано иметь средства на осуществление выплат и выполнять свои обязательства в наиболее неблагоприятные годы;
- снижение максимального размера самостоятельного покрытия страхователем части убытка (безусловной франшизы) с 40% до 30%, что повысит уровень страховой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей, так как безусловная франшиза уменьшает страховую выплату на размер установленного процента, тем самым снижение максимального размера безусловной франшизы увеличит сумму страховой выплаты при страховом случае, что улучшает условия страхования. Договор страхования сельскохозяйственных животных теперь может предусматривать установление агрегатной безусловной франшизы, что позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям получать страховые выплаты по совокупности страховых случаев;
- дополнение перечня событий, от воздействия которых страхуется риск утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, такими явлениями как: наводнение, подтопление, паводок, оползень. Данная поправка позволит расширить страховое покрытие от основных катастрофических рисков - опасных природных явлений, влияющих на сельскохозяйственное производство, и не приведет к существенному увеличению ставок на субсидирование;
- введение новой статьи, содержащей порядок определения размера страховой выплаты по договору сельскохозяйственного страхования, предусматривающему установление безусловной (агрегатной безусловной) франшизы при определении размера страховой



выплаты и порядок осуществления предварительной выплаты по договору сельскохозяйственного страхования;

- осуществление контроля и мониторинга Банком России над профессиональной деятельностью единого объединения страховщиков;
- возможность направления части средств, полученных объединением страховщиков от инвестирования средств фонда компенсационных выплат, на финансирование целевых программ по развитию системы сельскохозяйственного агrostрахования, осуществляемого с государственной поддержкой;
- согласование единым общероссийским объединением страховщиков правил сельскохозяйственного страхования с Минсельхозом России, Минфином России и Банком России;
- размещение единым общероссийским объединением страховщиков в сети «Интернет» правил деятельности членов объединения, правил сельскохозяйственного страхования, статистической информации об осуществлении сельскохозяйственного страхования.

Принятие указанных изменений федерального закона положительно повлияет на рынок агrostрахования, повысит заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в заключении договоров страхования и будет способствовать повышению эффективности оказания государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования.

Специалисты Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» (с марта 2016 года – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральное агентство по государственной поддержке деятельности агропромышленного комплекса») (далее – федеральное агентство) принимали активное участие в разработке большинства положений закона в составе различных рабочих групп, а также на заседаниях Комитета по финансовому рынку Государственной думы.

2. В 2012 году постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 была утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, которая определила, в частности, объем финансирования по сельскохозяйственному страхованию в области растениеводства и животноводства на 8 лет (Таблица 9).

Таблица 9

Приложение № 5 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421) (тыс. рублей)

Наименование	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Основное мероприятие 1.6 «Управление рисками в подотраслях растениеводства»	5 000 000	4 997 000	4 997 000	6 997 000	7 782 591,5
Основное мероприятие 2.9 «Управление рисками в подотраслях животноводства»	1 000 000	950 000	1 425 000	1 286 773,9	1 419 514,7

3. В 2015 году сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой регулировалось следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 г. № 194-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году

из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животноводства»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 1633-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 1637-р (ред. от 25.12.2015) «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р «О перераспределении бюджетных ассигнований, предусмотренных Минсельхозу России по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела «Национальная экономика», утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»;
- приказом Минсельхоза России от 24 октября 2014 г. № 406 «Об утверждении Плана сельскохозяйственного страхования на 2015 год»;
- приказом Минсельхоза России от 10 апреля 2015 г. № 133 «Об утверждении методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений и методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) сельскохозяйственных животных»;
- приказом Минсельхоза России от 19 февраля 2015 г. № 64 «Об утверждении форм документов, предусмотренных правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371»;
- приказом Минсельхоза России от 24 июня 2013 г. № 242 «Об утверждении перечня заразных болезней животных, используемого для сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой».

2.4.2. Работа в сфере информационного обеспечения страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой

1. С целью распространения опыта сельскохозяйственного страхования федеральным агентством были подготовлены и выпущены специализированные информационные и методические материалы по вопросам сельскохозяйственного страхования:

- Информационная брошюра «Доклад о состоянии рынка сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в Российской Федерации в 2014 году».



- Информационно-практическая брошюра «Статистические данные по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений и сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2010-2014 гг. и состоянию однолетних культур, многолетних насаждений и сельскохозяйственных животных в Российской Федерации в 2009-2013 гг.».
- Информационно - практическая брошюра по страхованию урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой: 100 вопросов 100 ответов.
- Методические рекомендации по проведению экспертизы в целях подтверждения/не подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договорам страхования сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой.

2. Функционирует сайт федерального агентства www.fagps.ru, на котором размещены законодательные акты, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минсельхоза России, касающиеся сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, информационно-практические пособия и брошюры по сельскохозяйственному страхованию для использования их в работе сельскохозяйственными товаропроизводителями, специалистами органов управления АПК, страховых компаний, статистическая информация по сельскохозяйственному страхованию, информация об Агентстве, новости, международный опыт в страховании сельскохозяйственных рисков и пр.

3. С целью популяризации сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой и доведения основных положений системы сельскохозяйственного страхования до участников рынка особое внимание уделяется проведению семинаров, круглых столов и рабочих встреч по вопросам организации и проведения сельскохозяйственного страхования.

В рамках XVII Российской агропромышленной выставки «Золотая осень» федеральное агентство совместно с Минсельхозом России провели круглый стол на тему: «Сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой. Перспективы развития».

Также федеральное агентство организовало и провело совещание «Аттестация независимых экспертов и проведение мероприятий, программ по обучению и повышению квалификации независимых экспертов».

При поддержке Минсельхоза России состоялась III-я научно-практическая конференция «Независимая экспертиза в агростраховании. Промежуточные итоги работы и перспективы развития», проведенная федеральным агентством совместно с Российским университетом дружбы народов.

Специалисты федерального агентства принимали участие в различных мероприятиях:

- в совещании Минсельхоза России по сельскохозяйственному страхованию с субъектами Российской Федерации (Воронежской, Курской, Орловской, Саратовской и Томской областями, Республикой Башкортостан, Краснодарским краем);
- в совещании Минсельхоза России по вопросу совершенствования системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в целях повышения ее эффективности;
- в семинаре «Агрострахование: результаты и перспективы в свете изменений законодательства» в г. Краснодаре;
- в совещании «Осуществление сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах в 2015 году» в г. Барнауле;
- в совещании по вопросам популяризации агрострахования в Томской области, в г. Томске;
- в заседании Совета по малому и среднему предпринимательству при Минсельхозе России «Доступность финансово-кредитных и страховых продуктов для малых форм хозяйствования»;
- в совещаниях по различным вопросам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, в том числе на международном круглом столе с темой «Агрострахование как инструмент государственной политики формирования финансовой устойчивости агропромышленного сектора Российской Федерации»;
- в заседании секции «Экономические инструменты охраны окружающей среды» Высшего экологического совета Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Федеральное агентство совместно с ФГБУ «Центр ветеринарии» провели мероприятия, направленные на популяризацию системы независимой экспертизы в области животноводства с участием представителей учреждений ветеринарии субъектов Российской Федерации, а также вебинар по теме: «Механизм страхования сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой».

С участием представителей федерального агентства Минсельхоз России провел совещание по вопросу «О создании единого общероссийского объединения страховщиков в части уточнения критериев работы единого общероссийского объединения страховщиков с целью недопущения ухудшения положения сельскохозяйственных товаропроизводителей».

Также, на регулярной основе представители федерального агентства принимали участие в рабочих встречах с НСА, страховыми организациями, отраслевыми союзами и объединениями, в том числе:

- по разработке методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений и методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) сельскохозяйственных животных;
- по согласованию стандартных Правил страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой, и стандартных правил страхования сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой.

Кроме того, федеральное агентство и «Национальный союз производителей овощей» подписали Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.

Также федеральное агентство провело рабочую встречу с представителем Национального Союза свиноводов по проблемам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в области свиноводства.

В апрельском номере журнала «Информационный бюллетень» № 4/2015 опубликован материал федерального агентства под названием «Независимый эксперт рассудит...», о практической деятельности независимых экспертов. В статье приводятся данные о работе комиссии Минсельхоза России по аттестации независимых экспертов, поднимаются актуальные вопросы об уровне знаний кандидатов и недостаточности развития системы повышения квалификации независимых экспертов и активизация выпуска методических материалов.

2.4.3. Создание системы независимой агроэкспертизы

Статьей 5 Закона определено, что при наступлении событий, предусмотренных статьей 8 Закона, и наличии разногласий сторон договора сельскохозяйственного страхования страховщик проводит экспертизу с привлечением независимых экспертов в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба.

Правила проведения такой экспертизы, а также требования к экспертам, в том числе условия и порядок их аттестации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования».

В 2012 г. было проведено 5 заседаний Комиссии для проведения аттестации независимых экспертов. Решением Комиссии были аттестованы 189 независимых экспертов (в области растениеводства).

В 2013 г. было проведено 1 заседание Комиссии для проведения аттестации независимых экспертов. Решением Комиссии были аттестованы 24 независимых эксперта (в области растениеводства).

В 2014 г. было проведено 3 заседания Комиссии для проведения аттестации независимых экспертов. Решением Комиссии были аттестованы 94 независимых эксперта (в области растениеводства).



В 2015 г. было проведено 1 заседание Комиссии для проведения аттестации независимых экспертов. Решением Комиссии были аттестованы 31 независимый эксперт, 17 из которых эксперты в области растениеводства и 14 – в области животноводства.

Всего за 2012-2015 годы было аттестовано 324 независимых эксперта в области растениеводства и 14 – в области животноводства.

Аттестованные Минсельхозом России независимые эксперты привлекались для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договорам сельскохозяйственного страхования.

2.4.4. Объединения агростраховщиков

В соответствии с Законом страховщиком в сельскохозяйственном страховании, осуществляемым с государственной поддержкой, является страховая организация, осуществляющая сельскохозяйственное страхование и являющаяся членом объединения страховщиков.

В 2015 году на рынке сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой существовало два зарегистрированных объединения агростраховщиков: НСА и Агропромстрах, в которых в 2015 году работали по 22 страховые организации.

Институт объединения агростраховщиков был создан для выполнения функции поддержания платежеспособности всей системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой и гарантии сельскохозяйственному товаропроизводителю выплаты в случае банкротства одного из его участников. Для этих целей объединениями формировались фонды компенсационных выплат, которые наполнялись за счет перечисления страховщиками части полученной страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования. Кроме того, в рамках объединения страховщиков установлены единые стандарты страхования и оценки размера ущерба с целью упрощения процедуры страхования и выплаты страхового возмещения.

Члены НСА и Агропромстраха работали на основе согласованных внутри каждого объединения правил страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой.

Также в соответствии с Законом с 1 января 2016 года действует единое общероссийское объединение агростраховщиков (статус которого по решению Банка России приобрел НСА), что позволит унифицировать условия сельскохозяйственного страхования, сделать их едиными для всех участников сельскохозяйственного страхового рынка.

2.5. Сильные и слабые стороны агрострахования с господдержкой в 2015 году

2.5.1. Сильные стороны агрострахования:

- перераспределение рынка сельскохозяйственного страхования в пользу компаний, ориентированных на долгосрочное развитие, предоставление реальной защиты агрорисков и отвечающих критериям надежности;
- рост объемов страхования в области животноводства;
- сокращение сроков доведения бюджетных средств до получателей субсидий;
- подтверждение работоспособности механизма компенсационных выплат из фонда компенсационных выплат.

2.5.2. Слабые стороны агрострахования:

- значительное снижение объемов страхования в области растениеводства;
- низкий уровень выплат в области растениеводства по договорам сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с господдержкой;
- отсутствие выплат по договорам страхования сельхозживотных с господдержкой.

Библиотека ФГБУ «Федеральное агентство господдержки АПК»

«Основные условия страхования в АПК»

Под общей редакцией:

Горбунова А.А. – врио директора ФГБУ «Федеральное агентство господдержки АПК»

Стойко З.Н. – заместителя директора ФГБУ «Федеральное агентство господдержки АПК»

Романовской О.А. – заместителя директора ФГБУ «Федеральное агентство господдержки АПК»

Дизайн, верстка – Романовский Р. В.

Формат 60x90 1/8. Бумага мелованная матовая.

Печать офсетная. Тираж 400 экз.

Гарнитура Plumbum

Подписано в печать 03.10.2016. Заказ 192

Отпечатано в ООО «Рекламное агентство РазДваТри»

125167, Москва,

Ленинградский проспект, д.47 стр.1

Наш адрес:

107139, г. Москва, Орликов пер., д. 1/11

Тел./факс: (495) 727-44-49

Сайт: www.fagps.ru

E-mail: info@fagps.ru

